

# Hacia una nueva generación del concepto de Protección Social en América Latina

# **Mensaje central:**

**La falta de un enfoque de derechos y la prevalencia de una visión asistencialista en la política social**

**están intensificando la fragmentación,**

**profundizan las desigualdades,**

**y generan crecientes presiones fiscales que pueden ser insostenibles**

**Es momento de evolucionar hacia una nueva generación del concepto de protección social para el Siglo XXI**

# Contenido:

1. Modelos de protección social
2. Evolución del concepto de políticas de PS
3. Hacia una tercera etapa

# Modelos de protección social

- **Estado de Bienestar**  
(Alemania, Dinamarca, Finlandia, Inglaterra, Holanda, Noruega, Suecia, etc.)  ✓ Financiado con impuestos generales: El Estado como responsable de proporcionar bienestar
- **Seguridad Laboral**  
(Austria, Bélgica, Francia, Italia, etc.)  ✓ Financiado con aportaciones de trabajadores, empresas y gobierno: Seguridad atada al empleo
- **Seguridad Privada**  
(Estados Unidos)  ✓ Financiado de manera privada (los individuos eligen y pagan por los servicios)
- **Crecimiento con “Goteo”**  
(China)  ✓ Beneficios del crecimiento financian servicios y empleo generalizado

# **Cuando hay pleno empleo en el sector formal**

Estado de Bienestar = Seguridad Laboral

# Contenido:

1. Modelos de protección social
2. Evolución del concepto de políticas de PS
3. Hacia una tercera etapa

# Evolución del concepto de “Políticas de Protección Social” en AL: 3 Etapas

## 1. Etapa 1: De los 1950s a inicios de los 1980s

Estado de Bienestar = Seguridad Laboral

## 2. Etapa 2: 1980s-2000s:

- Crisis recurrentes: Contracción de subsidios y de empleo formal
- Políticas compensatorias focalizadas para aliviar la crisis (proliferación de programas dispersos para atender necesidades múltiples):
  - a) Sustitutos de los beneficios de SL a los pobres
  - b) Apoyos para acceder a servicios
  - c) Nuevos instrumentos para atender pobreza crónica
- Institucionalización-permanencia-estructuración de la oferta de manera paralela a la seguridad social (proliferación de Secretarías de Desarrollo Social)

# Proliferación de Programas y Acciones de protección social

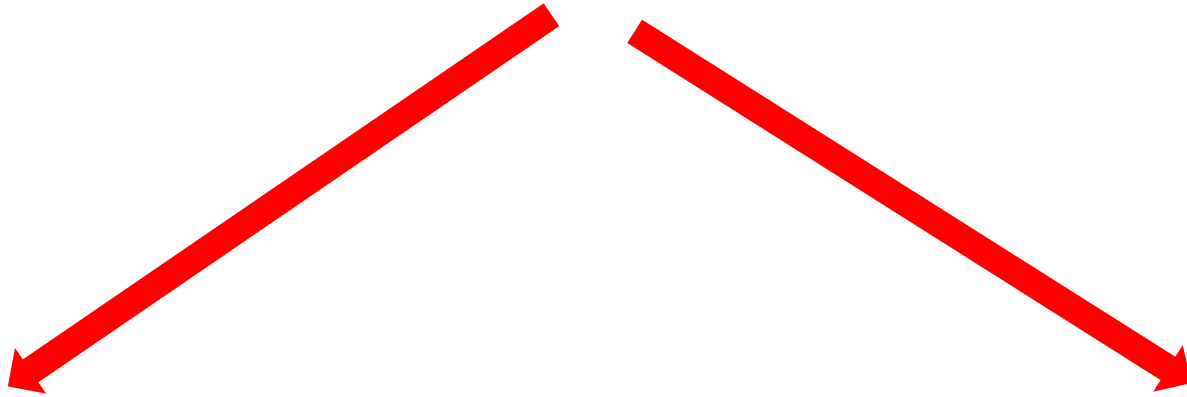
## Caracterización de la Evolución de la Política Social en LAC

Tipos de acciones	Programas de	Seguridad
	Protección	Social
	Social	(modelo SL)
<b>Dotación de servicios/beneficios</b>		
Servicios de salud	si	si
Pensión	si	si
Apoyos para vivienda	si	si
Cuidado infantil	si	si
Apoyos desarrollo infantil temprano	si	si
Seguros contra accidentes/discapacidad		si
Seguro de vida		si
Seguro de desempleo		si
Seguro de invalidez		si
Compensación por despido		si
<b>Acceso efectivo a servicios</b>		
Apoyos para acceso a la educación	si	
<b>Atención a necesidades específicas</b>		
Transferencias de ingreso	si	
Apoyos de nutrición	si	
Apoyos alimentarios (subsidiados/en especie)	si	
Empleo temporal/trabajo público	si	
Crédito subsidiado	si	
Saneamiento y servicios para la vivienda	si	
Aseguramiento productivo subsidiado	si	
Apoyos a jóvenes en riesgo	si	
Apoyos a grupos étnicos y otros vulnerables	si	



# Prevalencia de la informalidad

Sistema Dual Fragmentado



Población en sector formal  
(derechos laborales)

Población en sector informal  
(programas de asistencia)

**Tendencia en contra de un sistema integrado  
y unificado de Seguridad/protección social  
universal como un derecho**

# La fragmentación refuerza el asistencialismo

Las políticas y programas sociales se están consolidando como un sistema paralelo, lo cual lleva a:

- Alta fragmentación e inequidad con marcadas diferencias en calidad y certeza
- Incentivos encontrados (desincentivos al trabajo formal) con un modelo dual no sincronizado; ¿distorsiones al sistema contributivo?
- Mayor dispersión con la proliferación de nuevos esquemas y programas no alineados ni secuenciados, con rendimiento político de corto plazo pero pocos efectos sobre las causas estructurales de la pobreza
- Riesgos de sostenibilidad fiscal
- Generación de dependencia de programas sociales en lugar de plataforma de derechos para el desarrollo

# **Explicación: pocos incentivos a consolidar un sistema basado en derechos**

**Un sistema basado en derechos,**

**en lugar de dádivas y asistencia a voluntad del gobernante en turno**

**no genera rendimiento político**

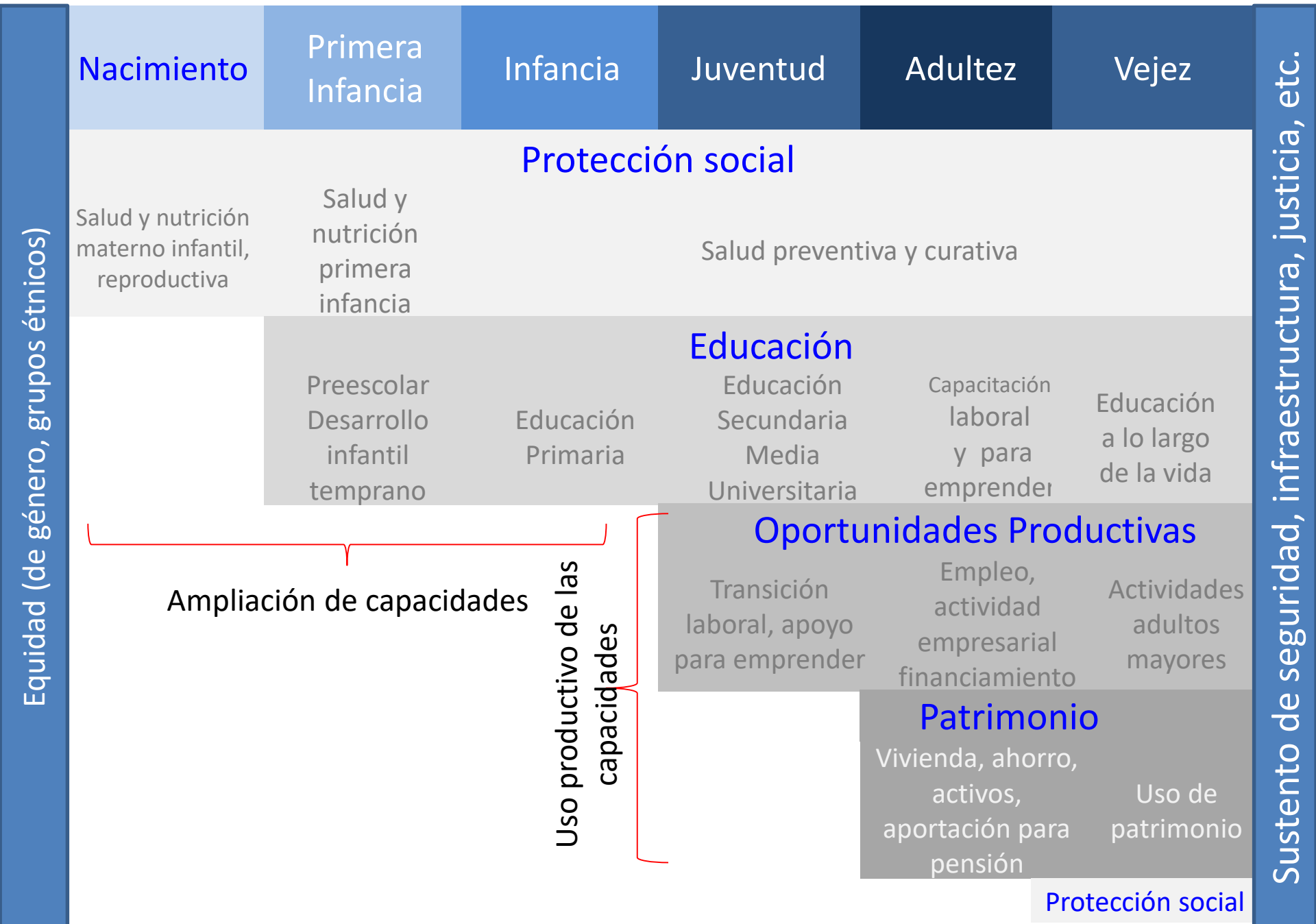
# Contenido:

1. Modelos de protección social
2. Evolución del concepto de políticas de PS
3. Hacia una tercera etapa

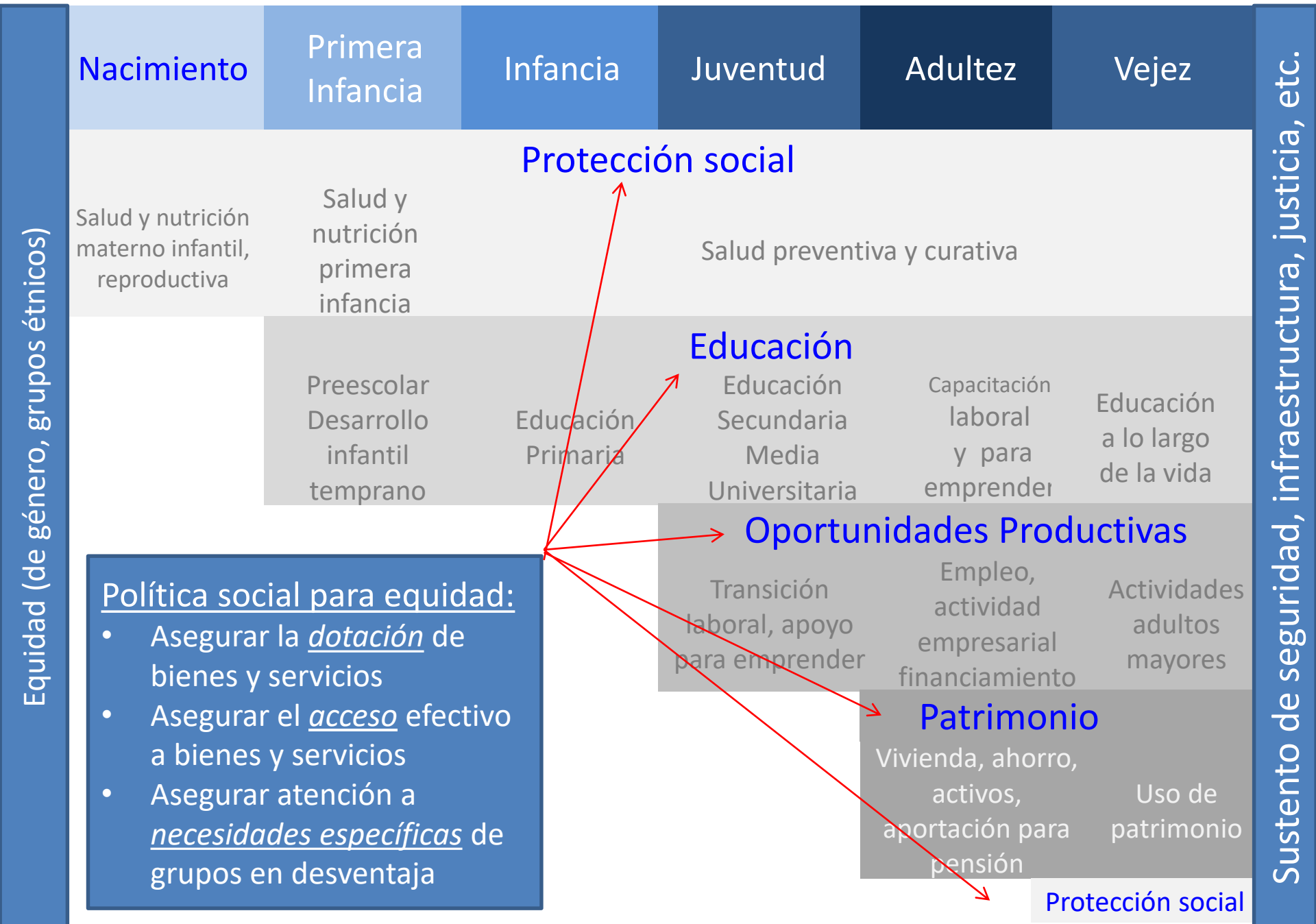
# Paso 1:

**“Ordenar la casa”**

# El Enfoque de Activos a lo largo del ciclo de vida



# El Papel de las políticas públicas para la equidad



# De manera...

Institucionalizada

Secuenciada

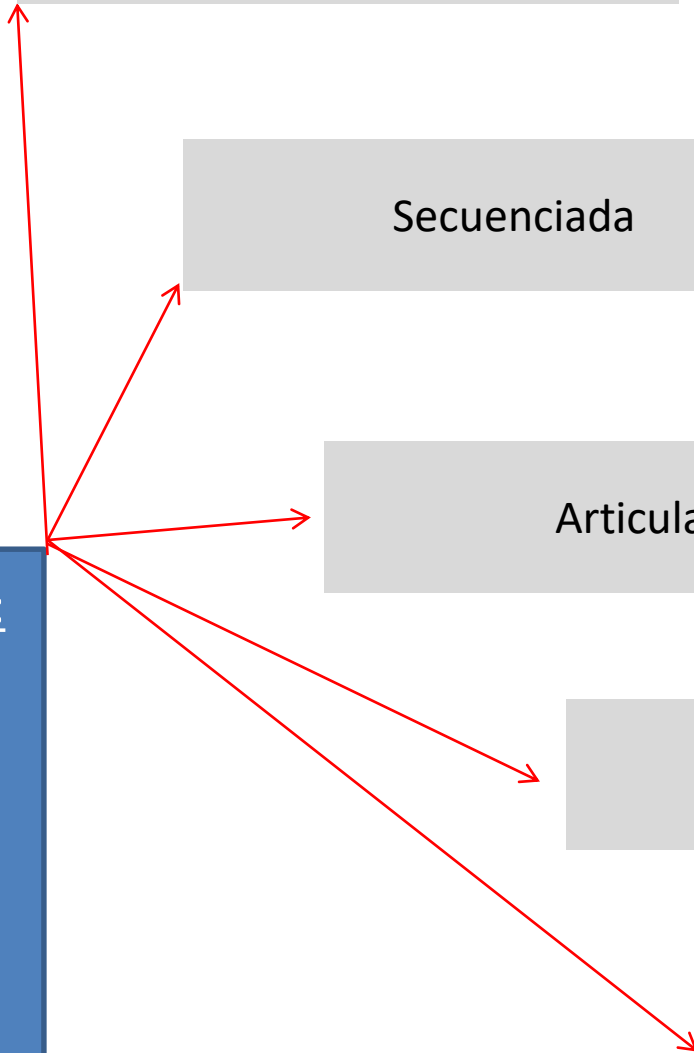
Articulada

Efectiva

Eficiente

## Política social para equidad:

- Asegurar la dotación de bienes y servicios
- Asegurar el acceso efectivo a bienes y servicios
- Asegurar atención a necesidades específicas de grupos en desventaja





# **Tema pendiente:**

**Institucionalidad para implementar el  
concepto**

**(el reto de la coordinación y de la  
organización institucional)**

## **Paso 2:**

**“Hacia un sistema integrado...”**

# Un ejemplo para México

## Sistema Nacional de Bienestar Social

	Paquete Básico de Protección Social	Dependencia	Prestación en el Sistema de Seguridad Social formal
RENDA BÁSICA UNIVERSAL PROGRESIVA	PROSPERA (Componente alimentario + componente educativo) INGRESO BÁSICO UNIVERSAL PROGRESIVO	SEDESOL	
GUARDERÍAS Y DESARROLLO INFANTIL TEMPRANO	Programa de estancias infantiles para apoyar a madres trabajadoras		Guarderías IMSS-ISSSTE
SEGURO MÉDICO	Seguro Popular Servicios a grupos con necesidades especiales	SSA SEDESOL	Seguro Médico IMSS-ISSSTE Seguro Médico IMSS-ISSSTE
SEGURO DE VIDA	Seguro de vida para jefas de familia	SEDESOL	Seguro de vida IMSS-ISSSTE
VIVENDA	Construcción, ampliación y mejora de vivienda	FONHAPO	Vivienda INFONAVIT-FOVISSSTE
PENSIÓN	Pensión adultos mayores	SEDESOL	Pensión IMSS-ISSSTE

# El caso de las transferencias a adultos mayores

- Convergencia de modelo contributivo y no contributivo en uno solo de Seguridad Social de cobertura universal
- Alinear al sector emergente de protección social con el sistema de Seguridad Social mediante un diseño con incentivos adecuados en los que ambos puedan coexistir en sintonía:

Beneficio = Trabajador + Empresa + Gobierno

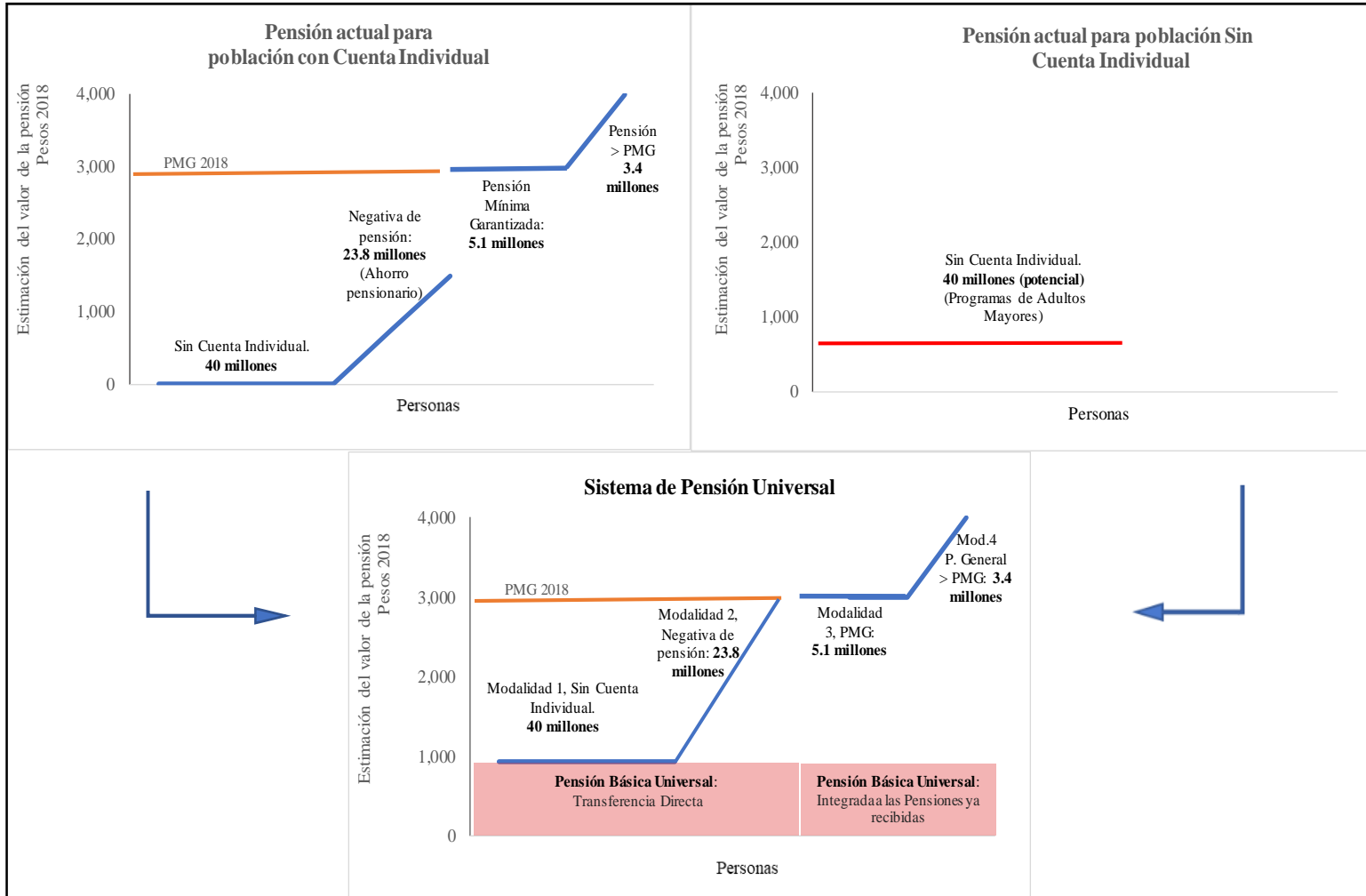
Beneficio = Trabajador + Empresa + Gobierno\* + Gobierno\*\*

Gobierno\* = Transferencia ligada a aportaciones

Gobierno\*\* = Transferencia básica garantizada toda la población

Gobierno\*\* =  $\alpha$  G\*       $\alpha$  = factor de incentivo (menor a 1)

# El caso del sistema de pensiones en México



# **Mensaje central:**

**La falta de un enfoque de derechos y la prevalencia de una visión asistencialista en la política social**

**están intensificando la fragmentación,**

**profundizan las desigualdades,**

**y generan crecientes presiones fiscales que pueden ser insostenibles**

**Es momento de evolucionar hacia una nueva generación del concepto de protección social para el Siglo XXI**

# Hacia una nueva generación del concepto de Protección Social en América Latina